

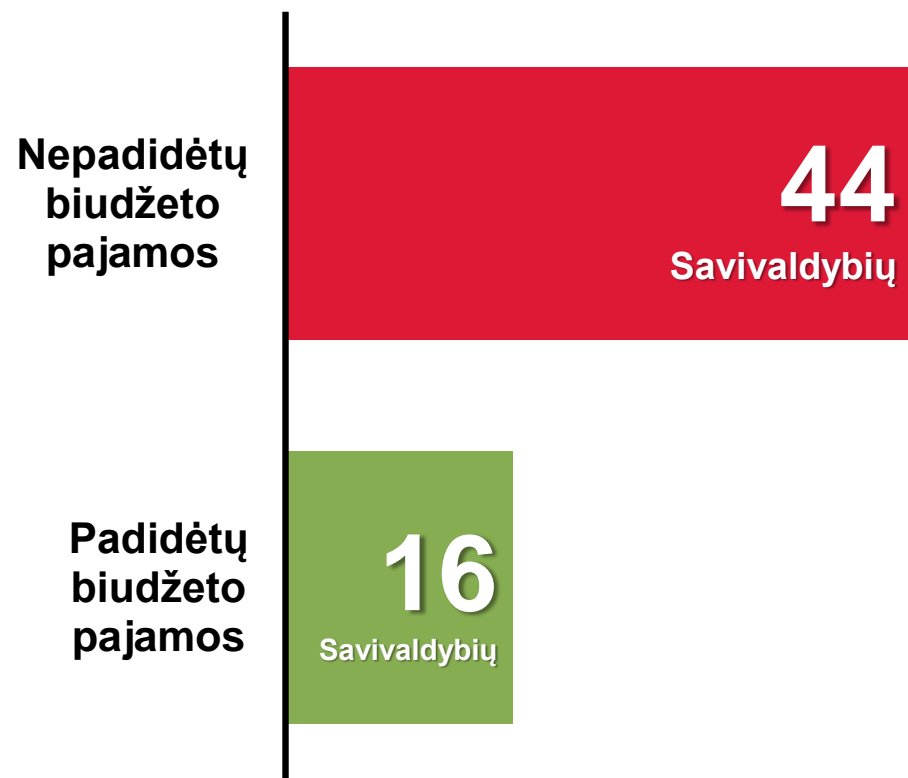
# Motyvacinė sistema savivaldybėms pritraukti privačias investicijas

**Dovilė Meliauskaitė**  
**Jonas Vadapalas**

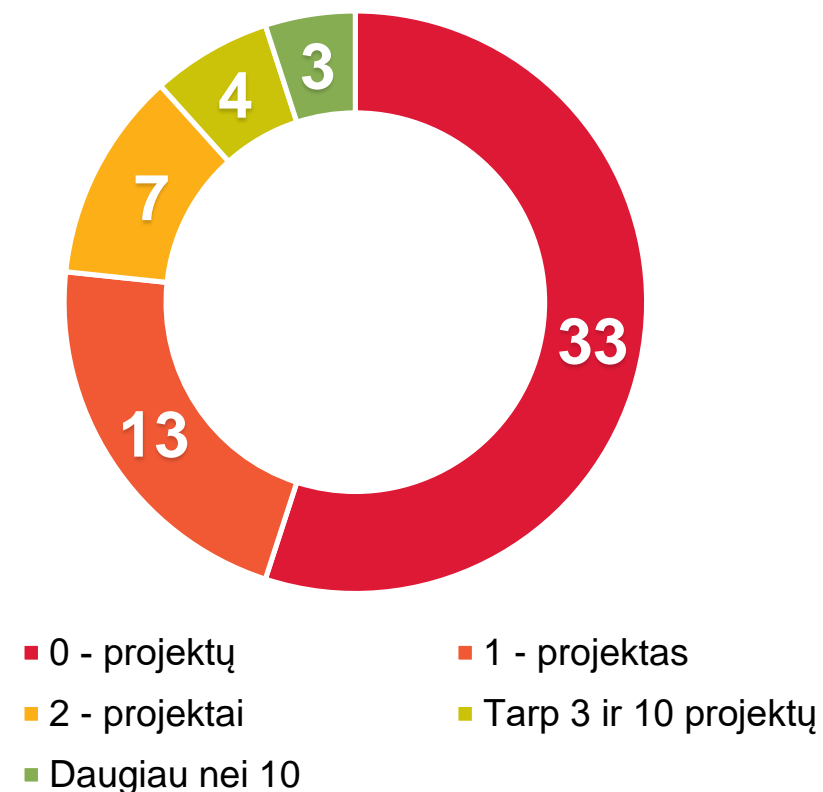
2016-11-18

# Ar savivaldybei verta pritraukti privačias investicijas?

JEI INVESTUOTOJAS SAVIVALDYBĖJE SUKURTŲ  
1 000 NAUJŲ DARBO VIETŲ

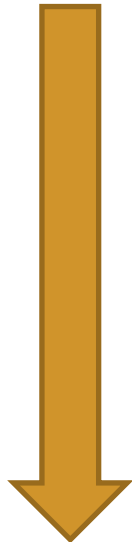


PRITRAUKTŲ UŽSIENIO INVESTICIJŲ  
PROJEKTŲ SKAIČIUS SAVIVALDYBĖSE  
2010 – 2015 M.<sup>1</sup>



# Dabartinė sistema formuoja nelygybę sukūrus papildomas darbo vietas

## Kauno miestas

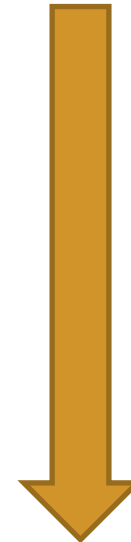


**87 Eur.**

**Bruto darbo užmokestis = 1000 Eur**

(GPM pajamos į savivaldybės  
biudžetą - 150 Eur)

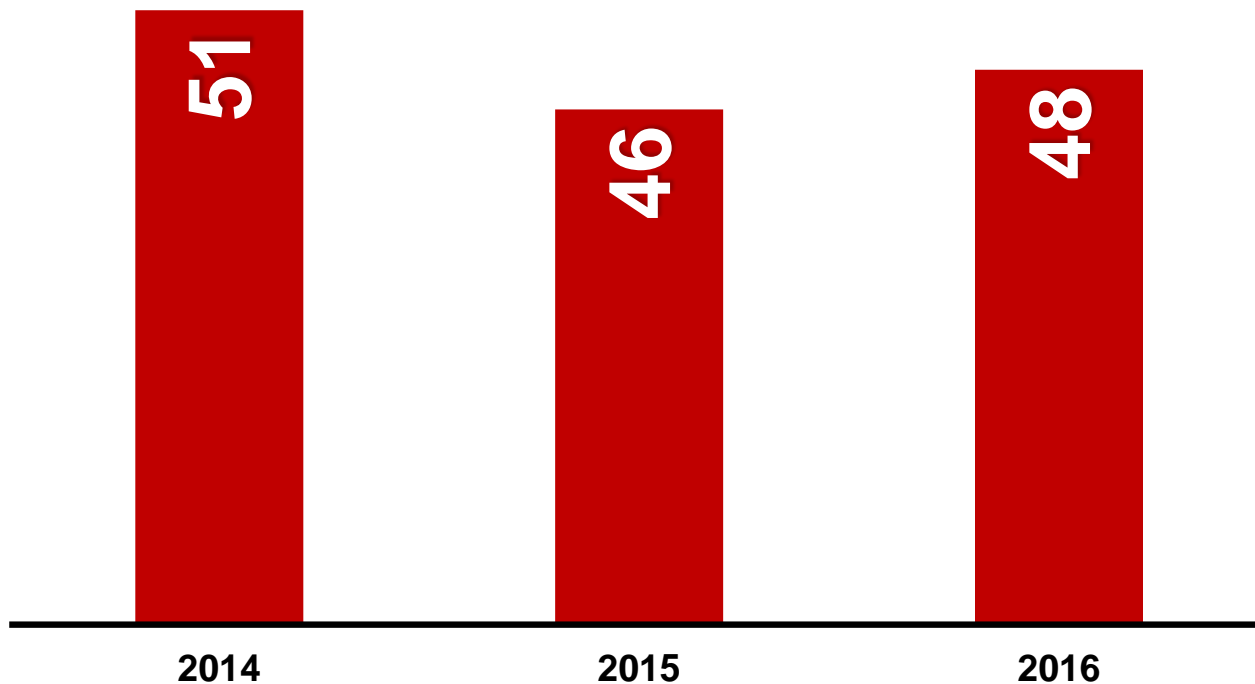
## Kauno rajonas



**113 Eur.**

# Išlaikytinių skaičius nemažėja

DOTACIJAS\* GAUNANČIŲ SAVIVALDYBIŲ SKAIČIUS,  
VNT.



Dotacijos\* skiriamos šioms savivaldybėms:

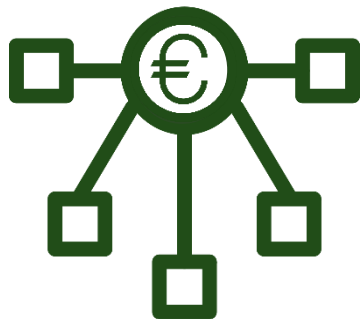
- Alytaus miesto
- Alytaus rajono
- Druskininkų
- Jonavos
- Kauno miesto
- Marijampolės
- Utenos rajono
- ...ir daugelis kitų

\*Bendroji dotacija kompensacija: dotacija skirta išlaikyti savivaldybės pajamų lygį ateinančiais metais, lyginant su einamaisiais

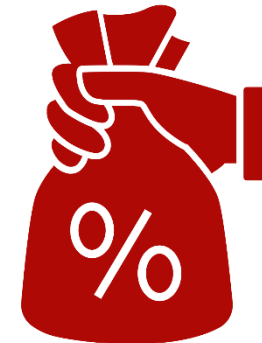
## Finansinės motyvacijos trūkumas



Neaiškus savivaldybių  
išlaidų poreikis



Neobjektyviai skirstoma  
valstybės parama

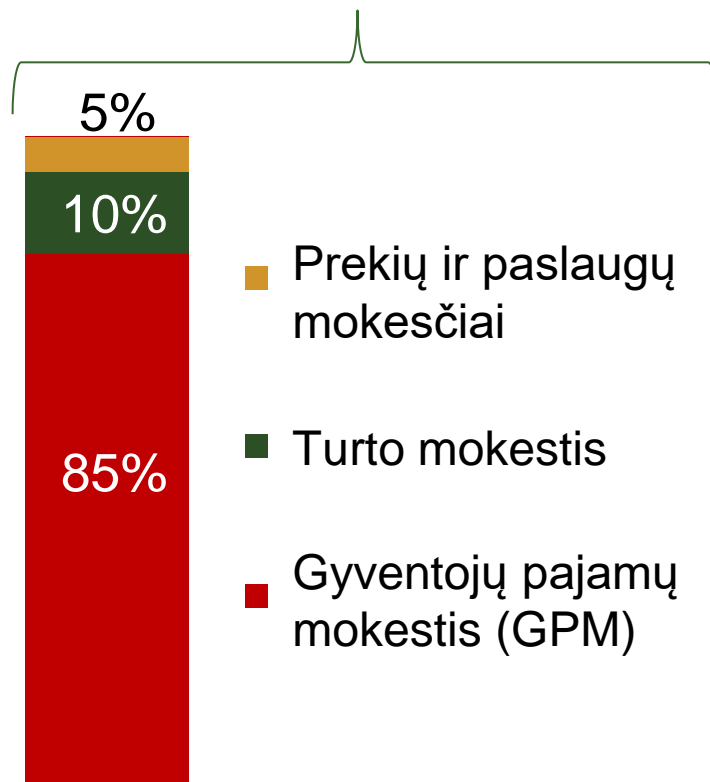


# Finansinės motyvacijos trūkumas



# Gyventojų pajamų mokestis – svarbiausia savivaldybių mokestinių pajamų dalis

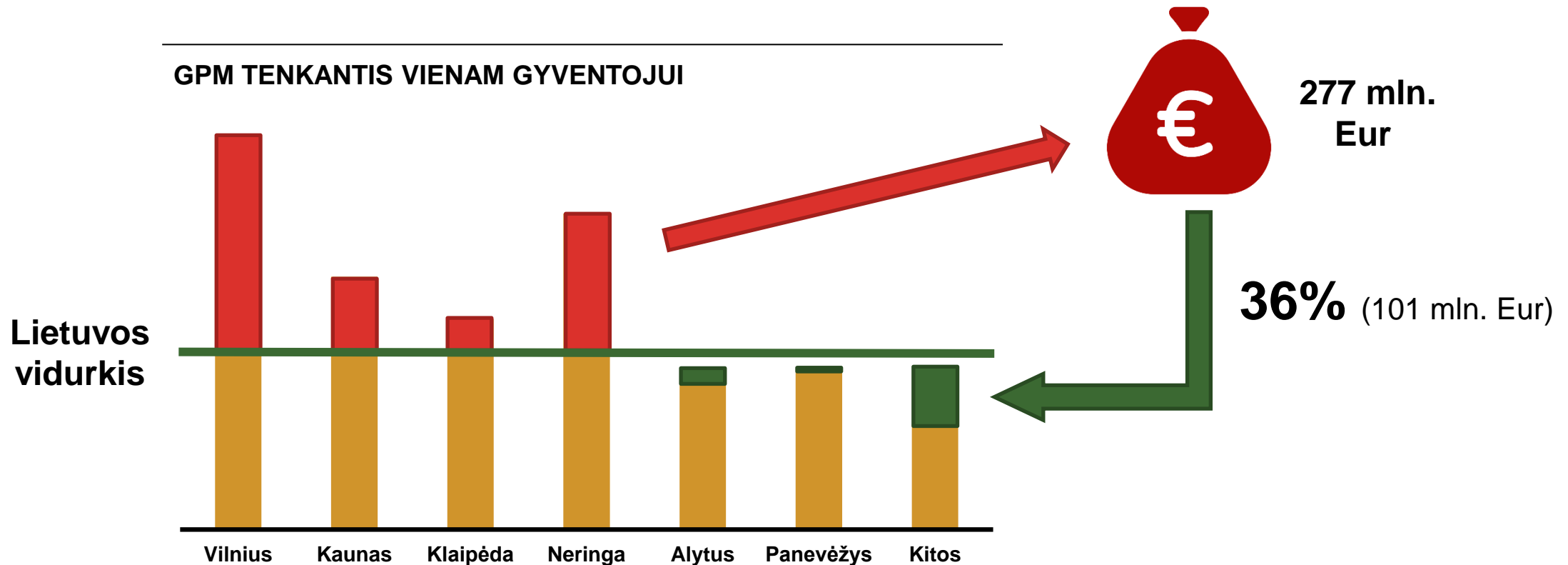
## Savivaldybių mokestinės pajamos



## GPM vienam gyventojui



# Savivaldybėms nėra motyvacijos stengtis gauti daugiau GPM nei šalies vidurkis





# Pinigai paskirstomi proporciškai, o ne pagal poreikį

Lėšos išlaidų struktūrų  
skirtumams išlyginti



176 mln.  
Eur.

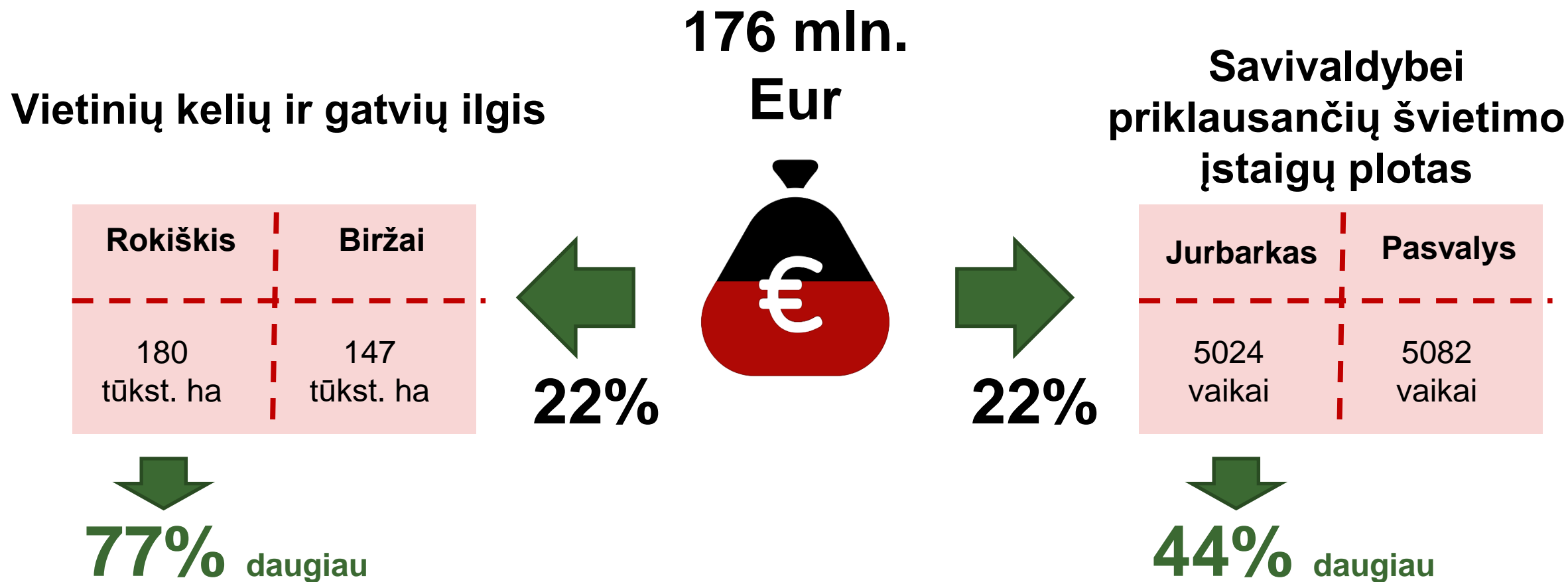
Skirstomos pagal šiuos rodiklius ir nustatytus jų svorius:

1. Vietinių kelių ir gatvių ilgis
2. Teritorijos plotas
3. Pensinio amžiaus gyventojų skaičius;
4. Vaikų nuo 7 iki 17 metų skaičius
5. Vaikų nuo 0 iki 6 metų skaičius
6. Švietimo įstaigų patalpų naudingas plotas
7. Teritorijos užstatytas plotas
8. Kurorto statuso teritorijos plotas
9. Kurortinės teritorijos plotas

# Neaiškus savivaldybių išlaidų poreikis



# Esama sistema didina atskirtį tarp panašių savivaldybių



# Siūloma – Objektyviai įvertinti savivaldybių išlaidų poreikį

1

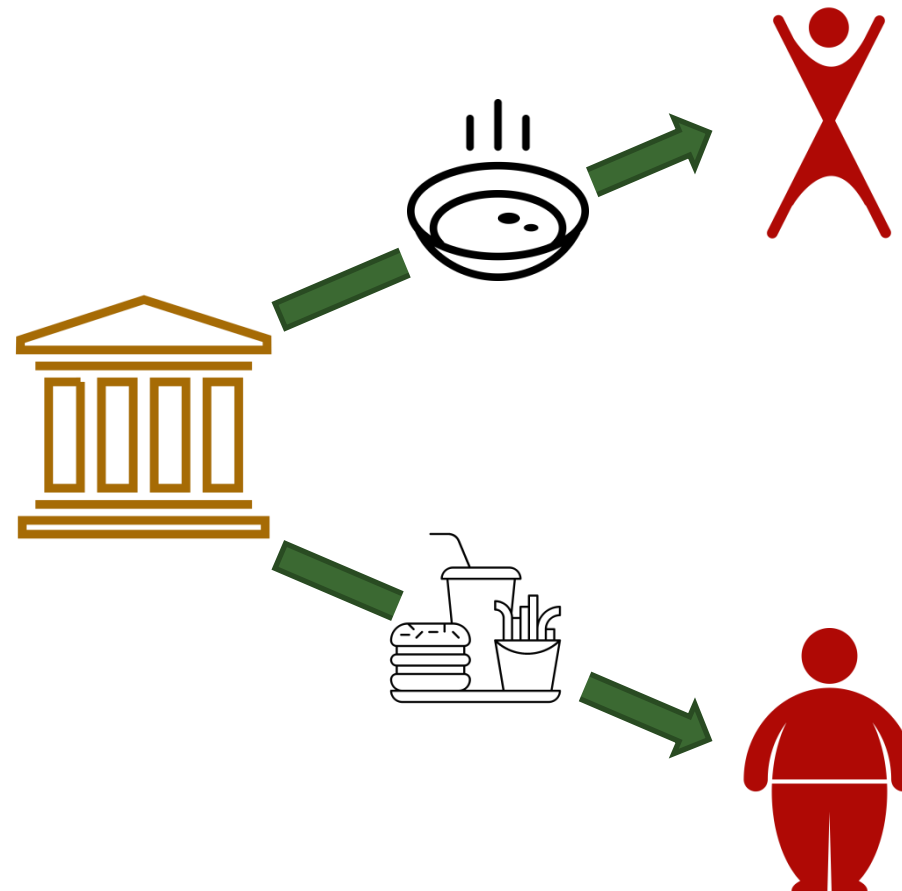
Sugrupuoti panašias savivaldybes

2

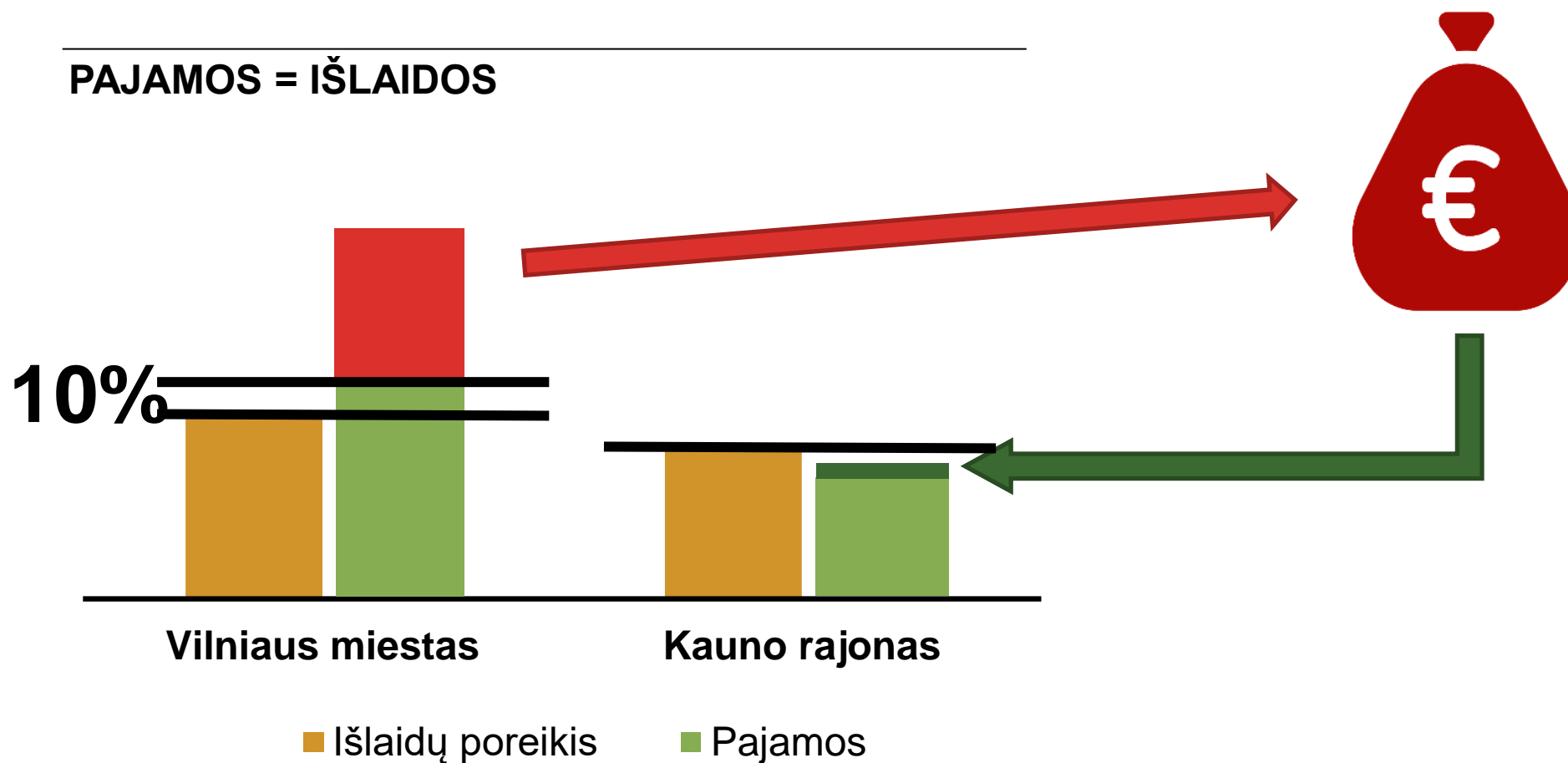
Apskaičiuoti kiekvienos savivaldybių grupės savarankiškų išlaidų vidurkį

3

Palyginti kiekvienos savivaldybės savarankiškas išlaidas su grupės vidurkiu



# Motyvacija optimizuoti išlaidas ir didinti pajamas



# Nauja sistema – motyvuotos ir efektyviai veikiančios savivaldybės



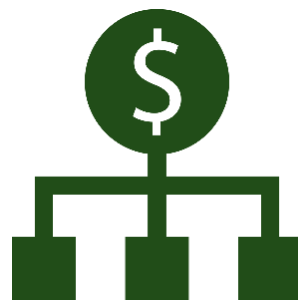
# Naujos savivaldybių biudžetų sudarymo sistemos nauda



Objektyvus  
išlaidų poreikio  
apskaičiavimas

1

Skaidrumas



Investicijų  
pritraukimas  
atsiperka

2

Motyvacija



Parama tiems,  
kam jos reikia

3

Efektyvumas

# Kaip priėjome prie siūlomo sprendimo?

## Statistika

Municipality	2010	2011	2012	2013	2014
Alšėnų sen. sav.	1.4%	12.5%	11.7%	10.2%	6.1%
Alūksnio r. sav.	4.4%	-1.1%	2.4%	18.9%	4.0%
... (many more rows) ...	...	...	...	...	...

## Savivaldybės

Skujodų Rajono Savivaldybė

Lietuva praeiviai nuo Smolod

- GYVENTOJAMS
- VERSLININKAMS
- TURISTAMS

Pradžia, Naujienos, Struktūra ir kontaktai, Paslaugos, Naujienos, Veikla, Paslaugos, Nuorodos, Teritorijų planavimas ir statyba, Adresų tvarkymas, Civilinė sauga, Mobilizacija, Privačioms apg. korporacijoms, Miesto problemos (samajogai), Nuotraukų galerija, Diskusijos, Administracinis našos matavimas

## Užsienio analizė

### Kas motyvuoja savivaldybes

Švedija

Danija

Jungtinė Karalystė

## Konsultacijos

Skaidrumas, atskaitingumas, finansų rodikliai, neatsižvelgiant į finansinius rodiklius, bet ne ekonominius. GPM apskaičiavimo mechanizmas nesąžiningai padidina pajamas, gerina valstybės finansinę padėtį, o tai įgalina jas turėti ir didesnę pajamų, kurios gali būti naudojamos savivaldybių priemonėms įgyvendinti.

Metodikos įstatymu<sup>40</sup> pakeičtas nuo 2015 m. sąlygais ir pačių savivaldybių suinteresuotumą pabrėžti, kad ekonomikos augimo skatinant užimtumą, versumą, investicijas. Didesnis veiklos ir ekonomikos priežiūra, o tai įgalina jas turėti ir didesnę pajamų, kurios gali būti naudojamos savivaldybių priemonėms įgyvendinti.

Nenaudojant savivaldybių ekonominių ir finansinių rodiklių, negalima objektyviai įvertinti, koks yra tikrasis savivaldybių pajamų poreikis, ar GPM procentas joms turėtų būti didinamas ar mažinamas. Taigi ir 2014 m. pabaigoje priimtas metodikos įstatymo šalinimas<sup>41</sup> nesąžiningai padidina savivaldybių sumas, tuo didesnes pajamas, o ne pražūtingai sumažinti pajamų dengimo iš valstybės biudžeto.

Kaip minėta, skaičiuojant GPM dalį, tenkančią savivaldybėms, įtakos turi tik einamasis metas, primate ir atnaujinamas metas, numatomi primate Seimo ir Vyriausybės sprendimai. ~~Šiuo metu GPM dalis savivaldybėms yra 6,7, o ne 7,8 procentai.~~

Pavyzdžiui, savarankiškomis funkcijoms vykdyti priėjus transporto kompensacijų skaičiavimo ir mokėjimo funkciją, kintant jos veikimo apimčiai, 2014 m. pabaigoje 10 savivaldybių<sup>42</sup> įpsikolinę vežėjams iš viso 181,6 mln. Lt. Toks GPM skaičiavimas nėra teisingas, nes neišaiškinti ar atibėję savivaldybėms pakais lešų perdutoms funkcijoms įgyvendinti. ~~Apkačiuojant GPM dalį, tenkančią savivaldybėms, bėna, bėna atibėjama į jų ekonomines ir finansines rodiklius bei vykdomam funkcijoms apimtis. Tai lešų tiksliau planuoti ir geriau subalansuoti jų biudžetus. Be to, jos būtų suinteresuotos imtiems rodikliams pagrįsti, savarankiškai išlešdamos sprendimo būdų didinančių mokesčių skaičių ir biudžetų pajamas.~~

Kita problema, kurią lemia savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos trūkumai, yra susijusi su GPM perskirstymu tarp savivaldybių-donorų ir remiamų savivaldybių.

GPM apkačiuavimo ir perskirstymo tarp savivaldybių biudžetų metodikoje<sup>43</sup> (žr. 7 priedą „Gyventojų pajamų mokesčio paskirstymo tarp savivaldybių biudžetų schema“<sup>44</sup>) nustatyta, kas daliai savivaldybių (toliau – savivaldybės-donorės) tenka mažesne GPM suma, negu buvo daroma tenkiant. Savivaldybės-donorės GPM suma apkačiuojama pagal Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo priedelyje nustatytus procentus. Nuo jų likus šio mokesčio dalis pervedama į valstybės biudžetą ir naudojama didinti kitų, finansškai silpnėjančių savivaldybių (toliau – remiamos savivaldybės) GPM dalį. Remiamos savivaldybės padidintas GPM apkačiuojamas pagal šiam įstatyme nurodytas formules. Bet šiol nėra jokių patvirtintų

<sup>40</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas, 2014-12-04 Nr. VIII-385, 10 str.  
<sup>41</sup> Ten pat.  
<sup>42</sup> Ten pat.  
<sup>43</sup> Vinčaus, Kaimo, Klapietės, Ranešio, Šaulių, Kupšėko, Molėtų, Šalčininkų, Telių ir Vilkavikių rajonų savivaldybės  
<sup>44</sup> Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas (2002-12-10 įstatymo Nr. IX-1235 redakcija iki vėlesnių pakeitimų), 3 str. 2 p. ir priedelis 6, 7, 8 ir 9 str.

<sup>45</sup> Koreguojant GPM sumą savivaldybės-donorės ir remiamos savivaldybės apkačiuoja finansų ministerija.

LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBES KONTROLIS 24

## Modelis





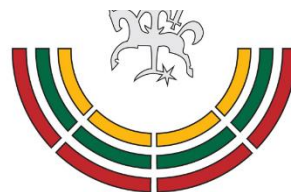
# Bendradarbiaujame



LIETUVOS RESPUBLIKOS  
FINANSŲ MINISTERIJA



LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA



LIETUVOS RESPUBLIKOS  
SEIMAS



Lietuvos  
pramonininkų  
konfederacija



Investuok  
Lietuvoje



Jonas Vadapalas

+370 692 16605

[Vadapalas.jonas@gmail.com](mailto:Vadapalas.jonas@gmail.com)

Dovilė Meliauskaitė

+370 631 52594

[Dovile.Meliauskaite@gmail.com](mailto:Dovile.Meliauskaite@gmail.com)

---